

**Н.В. Рыжакова,**

*руководитель Обособленного подразделения
«ШАНЭКО-Омск» в г. Омске,
руководитель Управления по оценке риска
АО «ГК ШАНЭКО», врач по общей гигиене*

Г.В. Азарова

*главный специалист в области градостроительства
и земельно-правовых отношений АО «ГК ШАНЭКО»*

НЕОБХОДИМОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ СЗЗ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЯ



**Почему обязательно нужно устанавливать СЗЗ
и чем при этом следует руководствоваться?**

Предусмотрена ли ответственность за неустановление СЗЗ?

Ключевые вопросы Из каких этапов состоит работа по установлению СЗЗ?

Для объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, требуется устанавливать санитарно-защитную зону¹ (далее — СЗЗ).

Азбука СЛОВАРЬ

СЗЗ — специальная территория с особым режимом использования.

УСТАНОВЛЕНИЕ СЗЗ

Зачем

СЗЗ обеспечивает уменьшение воздействия на атмосферный воздух загрязнения (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II классов опасности — как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.

¹ См. требования:


- Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023);
- Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 (далее — Правила установления СЗЗ);
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее — СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).



По функциональному назначению СЗЗ является **защитным барьером**, обеспечивающим безопасное для населения состояние среды обитания человека при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Чем руководствоваться

Порядок установления, изменения и прекращения существования СЗЗ, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, утверждены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 24.07.2023);
- Земельный кодекс РФ (далее — ЗК РФ);
- Градостроительный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 04.08.2023; далее — Закон № 342-ФЗ);
- Правила установления СЗЗ;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03;
- Формы заявлений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны, утвержденные Приказом Роспотребнадзора от 05.12.2018 № 1000 ;
- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (в ред. от 16.11.2018).

СЗЗ устанавливается решением Роспотребнадзора или его территориальных органов по результатам рассмотрения проекта СЗЗ при наличии положительного экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы и положительного санитарно-эпидемиологического заключения на проект СЗЗ.

Пунктом 25 Правил установления СЗЗ и ст. 106 ЗК РФ определено, что СЗЗ как один из видов зон с особыми условиями использования территорий, а также ограничения использования участков, расположенных в ее границах, считается установленной со дня внесения соответствующих сведений в ЕГРН².

Почему это важно

Включение земельного участка в СЗЗ формирует ограничения градостроительной и (или) иной деятельности на участке вплоть до невозможности его использования в соответствии с разрешенными видами использования. Особенно критично наличие СЗЗ на участках или части участков с видами разрешенного использования, связанными с жилищной застройкой, образовательной и рекреационной деятельностью.

Кроме того, отсутствие у предприятия установленной СЗЗ является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ст. 6.3 и 8.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. За совершение правонарушений

² Единый государственный реестр недвижимости.



по указанным статьям предусмотрено наступление административной ответственности в виде административного штрафа в размере от 10 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности предприятия на срок до 90 суток.

Правообладатели производственных предприятий (объектов) заинтересованы в скорейшем установлении СЗЗ, особенно в мегаполисах, т.к. установление СЗЗ позволяет минимизировать риски размещения вблизи производственной площадки (в границах СЗЗ) объектов с нормируемым качеством среды обитания и наступления административной ответственности. Также снижается вероятность наступления рисков, связанных с затратами на дополнительные природоохранные мероприятия для изменения (сокращения) границ СЗЗ или с возмещением убытков, причиненных правообладателям объектов недвижимости и ограничением их прав. В настоящий момент порядок разработки, согласования и установления СЗЗ четко определен, практика установления СЗЗ отработана на территории всех субъектов РФ.

Как это происходит

Установление СЗЗ включает следующие этапы работ:

1. Сбор и анализ исходных данных:

- документы, подтверждающие право собственности или аренды на земельный участок;
- разрешительная природоохранная документация предприятия;
- результаты инвентаризации источников загрязнения атмосферного воздуха, шумового воздействия и физических факторов;
- данные об арендаторах (при необходимости);
- проект строительства (реконструкции или модернизации) предприятия (при необходимости).

2. Проведение инвентаризации источников загрязнения атмосферного воздуха, источников шумового воздействия и иных физических факторов предприятия (объекта) (при необходимости).

3. Разработка проекта СЗЗ с учетом требований п. 16 Правил установления СЗЗ.

4. Проведение оценки риска для здоровья населения при воздействии химических веществ³, а также оценки риска для здоровья населения по шумовому фактору⁴:

- для предприятий, относящихся к I и II классам опасности по классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03;
- для объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, при условии отнесения к I и II классам опасности по расчетам ожидаемого загрязнения согласно п. 4.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

5. Организация и проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха и шума на границе СЗЗ (при необходимости).

6. Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и оформление экспертного заключения на проект СЗЗ и результатов исследований (измерений) в организации, уполномоченной Роспотребнадзором в качестве органа инспекции.

³ Выполняется по новому Р 2.1.10.3968-23 от 06.09.2023 «Разработка оценки риска здоровью населения при воздействии химических веществ, загрязняющих среду обитания».

⁴ Выполняется по МР 2.1.10.0059-12 от 23.03.2012 «Разработка оценки риска для здоровья населения по шумовому фактору».



7. Оформление санитарно-эпидемиологического заключения на проект СЗЗ в территориальном управлении Роспотребнадзора по месту нахождения предприятия (объекта).

8. Получение Решения об установлении СЗЗ в Федеральной службе (для предприятий, относящихся к I и II классам опасности) или территориальном (для предприятий, относящихся к III и IV классам опасности) управлении Роспотребнадзора.

9. Внесение сведений о границах СЗЗ в ЕГРН путем межведомственного взаимодействия структурных подразделений Роспотребнадзора и Роскадастра.

Проект СЗЗ необходимо разрабатывать, если предприятие является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека (концентрация загрязняющих веществ, формируемая источниками выбросов объекта за границей предприятия, составляет более 0,1 ПДК), имеет источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и источники физического воздействия.

Чтобы исключить вопросы и предписания от контролирующих органов для предприятий, создающих уровень загрязнения за границей предприятия (объекта) менее 0,1 ПДК, рекомендуется провести расчеты и исследования (измерения) атмосферного воздуха и уровней шума на границе предприятия (объекта) и направить сведения в Роспотребнадзор для получения письма об отсутствии необходимости установления СЗЗ.



К СВЕДЕНИЮ

Нередко хозяйствующие субъекты не учитывают, что при проведении реконструкции или техническом перевооружении, в результате которого происходят изменения параметров источников шумового и химического воздействия предприятия (объекта) на атмосферу, оказывающие воздействия на среду обитания и здоровье человека, также требуется разрабатывать проект СЗЗ и устанавливать (изменять) СЗЗ. Отсутствие актуального проекта СЗЗ и Решения об установлении (изменении) СЗЗ может быть основанием для привлечения предприятия к административной ответственности.

Не стоит также забывать, что в срок не более одного года со дня ввода в эксплуатацию объекта нового строительства или реконструкции, в отношении которого установлена СЗЗ, необходимо обеспечить проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта для подтверждения достаточности размера СЗЗ. Если на основании измерений выявится необходимость изменить СЗЗ, установленную по расчетам, нужно провести корректировку проекта СЗЗ для подачи заявления об изменении СЗЗ в Роспотребнадзор.

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

В настоящее время действует переходный период для ряда случаев, связанных с установлением СЗЗ, а именно:

- до **01.01.2028** СЗЗ считаются установленными в случае отсутствия сведений о таких зонах в ЕГРН, если такие зоны установлены до **01.01.2025** (п. 8 ст. 26 Закона № 342-ФЗ);
- ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ прекращают свое существование с **01.01.2025** (п. 11 ст. 26 Закона № 342-ФЗ); собственники зданий, сооружений, в отношении которых были определены ориентировочные, расчетные (предварительные)



СЗЗ, до **01.10.2024** обязаны обратиться в Роспотребнадзор с заявлением об установлении СЗЗ или о прекращении существования ориентировочных, расчетных (предварительных) СЗЗ, приложив документы, предусмотренные Правилами установления СЗЗ;

- предусмотрен мораторий на обязательное установление СЗЗ для проектируемых объектов до получения разрешения на строительство данных объектов (п. 18 ст. 26 Закона № 342-ФЗ); в настоящее время для строящихся объектов обязанность установления СЗЗ до начала строительства не наступает **до 01.01.2025**.

ЧТО НАС ЖДЕТ В 2025 ГОДУ

С 1 января 2025 г. ожидается отмена Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222, утверждающего Правила установления СЗЗ, и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03⁵, а также принятие новых нормативных документов, регламентирующих разработку соответствующей документации и установление СЗЗ. 🌱

⁵ См. п. 8.1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"» (в ред. от 21.12.2023), пп. 1044 и 1095 Приложения к нему.



ШАНЭКО ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ

Более 30 лет на рынке

УСЛУГИ

- Инженерные изыскания
- Проектирование, консалтинг
- Аудит, ОВОС, СЗЗ, ESIA, EDD
- Общественные обсуждения
- Градостроительные и земельно-правовые оценки

ФИЛИАЛЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

- Российская Федерация
- Москва
- Красноярск
- Омск
- Республика Узбекистан
- Республика Казахстан



+7 495 545 34 21
SHANECO.GROUP@SHANECO.RU

T.ME/SHANECO
VK.COM/SHANECO_VK