

Получен обоснованный ответ по основному вопросу относительно определения объекта государственной экологической экспертизы в области обращения с отходами – «вне зависимости от метода обращения с отходами».

К сожалению, не вполне удовлетворяет ответ относительно правовой неопределенности термина «проектная документация объектов» (подпункт 7\_2 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

Положение о составе разделов проектной документации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16 февраля № 87, определяет требования к проектной документации. Однако Положение относится только к проектам архитектурно – строительной деятельности, к которой Градостроительным кодексом РФ отнесены новое строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В соответствии с практикой по действующему законодательству (например, в соответствии с Федеральным законом «о промышленной безопасности опасных производственных объектов», в соответствии с базовой системой требований технических правил проектировании проектной документации (ГОСТ Р 21.1001–2009; 21.1101-2009, 21.1002- 2008) определена необходимость разработки и иных видов проектной документации намечаемой деятельности, таких как:

- техническое перевооружение,
- расширение,
- консервация,
- ликвидация производства (зданий, сооружений).

Отметим также, что п.2 статьи 10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в перечне объектов, требующих заключения государственной экологической экспертизы, указывает не только «строительство, реконструкцию», но и «консервацию и ликвидацию предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами»,

То есть требования к составу и содержанию проектной документации, упомянутые в ответе Минприроды России, не являются всеобъемлющими.

Остается не ясным, в каком составе и объеме заказчики государственной экологической экспертизы и разработчики должны представлять проектную документацию на экспертизу и каково содержание термина «проектная документация объектов»?

Один из вариантов разрешения такой коллизии – независимо от вида деятельности (техническое перевооружение, расширение, консервация, ликвидация) использовать требования к составу и содержанию проектной документации по Положению, утвержденным, в Постановлении №87.

При ближайшем рассмотрении выясняется, однако, что такой путь весьма затратен и может приводить к конфликтным ситуациям. Дело в том, что требования к новому строительству, реконструкции и ремонту объектов капитального строительства, включают около 250 позиций. Для проектов технического перевооружения, консервации, ликвидации таких объектов предполагаемыми работами, проектными решениями охватывается не более половины утвержденных позиций.