

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«использование (утилизация) отходов - применение отходов для производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;»;

б) дополнить абзацами двадцатым и двадцать первым следующего содержания:

«твердые коммунальные (бытовые) отходы – твердые отходы, образовавшиеся в результате потребления продукции (товаров) физическими лицами, а также готовая продукция (товары), использованная населением для удовлетворения личных потребностей и утратившая свои потребительские свойства;

организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору, предусматривающему разделение отходов на виды – пищевые отходы, металл, стекло, пластик, текстиль, бумага и другие) и транспортированию твердых коммунальных (бытовых) отходов – разработка в установленном порядке инструктивно-методической, проектной документации, определение

источников финансового обеспечения, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию (вывозу) твердых коммунальных (бытовых) отходов.»;

2) дополнить статью 5 абзацами семнадцатым и восемнадцатым следующего содержания:

«установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

прием отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы, на территории субъекта Российской Федерации, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;»;

3) дополнить статью 6 абзацами восьмым - двенадцатым следующего содержания:

«установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы, на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

прием отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы, на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

установление в программах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных (бытовых) отходов, направляемых на захоронение;

утверждение, в рамках региональных программ в области обращения с отходами, и периодическое обновление (не реже одного раза в 5 лет) балансовых схем образования, сбора, транспортирования, использования (утилизации), обезвреживания и размещения экологически безопасными способами отходов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

установление на территории соответствующего субъекта Российской Федерации порядка приема производителем и (или) продавцом тары, пригодной для многоразового использования, и оплаты ее залоговой стоимости.»;

4) дополнить абзац третий статьи 11 после слов «их образования» словами «, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства;»;

5) в пункте втором статьи 18 слова «лимиты на размещение отходов» заменить словами «нормативы образования отходов и лимиты на их размещение»;

6) дополнить пункт 2 статьи 19 абзацами следующего содержания:

«Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов обязаны ежегодно предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета сведения об объемах образования и использования лома и отходов цветных и черных металлов по форме, утверждаемой указанным федеральным органом исполнительной власти, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов.

В состав получателей данных статистического учета в области обращения с отходами, систематизированных на уровне субъекта Российской Федерации, включаются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.»;

7) статью 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. При размещении отходов в объектах размещения отходов, обеспечивающих исключение негативного воздействия на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.»;

8) дополнить статьей 24.1 следующего содержания:

«Статья 24.1. Государственное регулирование использования (утилизации), обезвреживания, захоронения продукции (товаров), утратившей потребительские свойства

1. Производители (импортеры) на всей территории Российской Федерации обязаны организовать использование (утилизацию), обезвреживание и (или) захоронение произведенной (ввезенной) продукции (товаров), утратившей потребительские свойства.

2. Государственное регулирование использования (утилизации), обезвреживания и (или) захоронения произведенной (ввезенной) продукции (товаров), утратившей потребительские свойства, осуществляется путем установления Правительством Российской Федерации:

требований к технической и технологической документации на утилизацию, обезвреживание и захоронение продукции (товаров), утратившей потребительские свойства;

ограничения оборота в Российской Федерации продукции (товаров), в отношении которой отсутствуют соответствующие объекты инфраструктуры

необходимой проектной мощности по ее использованию (утилизации), обезвреживанию и захоронению;

перечня продукции (товаров), сырья и материалов, в отношении которых устанавливается обязанность производителя (импортера) по ее использованию (утилизации), обезвреживанию и захоронению при утрате потребительских свойств;

требований к учету вторичных материальных ресурсов;

иных мер государственного регулирования в области обращения с отходами производства и потребления, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

9) по тексту Федерального закона слова «использование отходов» заменить словами «использование (утилизация) отходов».

Статья 2

Дополнить пункт 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16, № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, ст. 21, № 23, ст. 2380, № 31, ст. 3442, № 50, ст. 5279, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, № 21, ст. 2455, № 31, ст. 4012, № 45, ст. 5417, № 46, ст. 5553, № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2260, № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3604, ст. 3616, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17, № 29, ст. 3601, № 48, ст. 5711, № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, ст. 4209, № 48, ст. 6246, № 49, ст. 6410) подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) объектов использования (утилизации), обезвреживания и захоронения твердых коммунальных (бытовых) отходов;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, часть 1, ст. 36, № 52, ст. 5597; 2007, № 1, ст. 21, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616,

№ 52, ст. 6236; 2009 № 48, ст. 5711, № 52, ст. 6450; 2010, № 27, ст. 3436, № 31, ст. 4160, ст. 4206) следующие изменения:


1) по тексту Федерального закона слова «утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов» в соответствующих падежах заменить словами «использование (утилизация), захоронение и обезвреживание твердых коммунальных (бытовых) отходов» в соответствующих падежах;

2) пункт 17 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«17) потребители товаров и услуг организаций коммунального комплекса в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, сбора, транспортирования, использования (утилизации), захоронения и обезвреживания твердых коммунальных (бытовых) отходов - лица, приобретающие по договору тепловую энергию, воду, услуги по водоотведению и сбору, транспортированию, использования (утилизации), захоронению, обезвреживанию твердых коммунальных (бытовых) отходов для собственных хозяйственно-бытовых и (или) производственных нужд (далее - потребители). В жилищном секторе потребителями товаров и услуг указанных организаций в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, сбора, транспортирования, использования (утилизации), захоронения и обезвреживания твердых коммунальных (бытовых) отходов являются:».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)» (далее – законопроект) разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 12 июня 2010 г. № ВП-П9-3955) и в целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 июня 2010 г. № Пр-1640, данных по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 27 мая 2010 г., а также с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Подпункт а) пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 июня 2010 г. № Пр-1640 предусматривает разработку проекта федерального закона, направленного на экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

В то же время Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года ставит целью снижение антропогенной нагрузки к 2020 году в 2- 2,5 раза. Достижение этой цели в значительной мере зависит от урегулирования отношений при обращении с отходами.

До настоящего времени в законодательстве Российской Федерации отсутствуют реальные экономические стимулы вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов.

Одним из недостатков законодательства Российской Федерации, требующим устранения, является преобладание правовых норм ограничительного и запретительного характера, направленных на обеспечение экологической безопасности при обращении с отходами, в то время как вопросам организации и управления потоками отходов не уделяется должное внимание.

В связи с вышеизложенным в законопроекте предлагается предоставить субъектам Российской Федерации полномочия по установлению в региональных программах социально-экономического развития прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных (бытовых) отходов, направляемых на захоронение.

В целях развития механизмов по управлению потоками отходов на субъекты Российской Федерации возлагается утверждение и периодическое обновление балансовых схем образования и удаления экологически безопасными способами отходов производства и потребления. Это требуется для составления логистических схем управления потоками отходов, создания их замкнутых циклов.

Субъектам Российской Федерации предоставляется также право утверждать порядок приема производителем и (или) продавцом тары, пригодной для многократного использования, и оплаты ее залоговой стоимости. Такая мера даст возможность сократить количество отходов, направляемых на захоронение, и будет способствовать экономии материальных и природных ресурсов.

Для информационного обеспечения выполнения вышеуказанных полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации включаются в состав получателей данных статистического учета в области обращения с отходами.

Законопроектом предусматривается закрепление за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия по

установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы и которые подлежат региональному государственному экологическому контролю, а также прием ими отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют хозяйственную и иную деятельность, в результате которой на территории субъекта Российской Федерации образуются отходы, и которые подлежат региональному государственному экологическому контролю. Это полномочие закреплено за субъектами Российской Федерации пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», но не включено в статью 6 этого законодательного акта. Таким образом, устраняется несоответствие правовых норм закона.

При этом необходимо отметить, что субъекты Российской Федерации не наделяются новыми полномочиями, поскольку:

1) полномочие по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и по приему отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, уже установлено статьей 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;

2) полномочие по утверждению, в рамках региональных программ в области обращения с отходами, и по периодическому обновлению (не реже одного раза в 5 лет) балансовых схем образования, сбора, транспортирования, использования (утилизации), обезвреживания и размещения экологически безопасными способами отходов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, уже имеется в статье 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» - «разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами»;

3) полномочие по установлению в программах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных (бытовых) отходов, направляемых на захоронение, уже имеется в подпункте «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» – «утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

В связи с изложенным дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации не потребуются.

Реализация субъектами Российской Федерации полномочия по установлению на территории соответствующего субъекта Российской Федерации порядка приема производителем и (или) продавцом тары, пригодной для многократного использования, и оплаты ее залоговой стоимости, также не требует бюджетных расходов, так как заключается только в разовом принятии нормативного правового акта.

Одновременно реализация этих норм позволит субъектам Российской Федерации:

разрабатывать и реализовывать мероприятия по сокращению количества твердых коммунальных (бытовых) отходов, направляемых на захоронение;

составлять логистические схемы управления потоками отходов для создания замкнутых циклов обращения с отходами;

сократить количество отходов, направляемых на захоронение, рационально использовать материальные и природные ресурсы;

создавать новые рабочие места и получать доходы от реализации продукции, полученной с использованием отходов в качестве сырья.

Законопроектом предлагается закрепить освобождение хозяйствующих субъектов от платы за негативное воздействие на окружающую среду при

размещении отходов в объектах размещения отходов, обеспечивающих исключение воздействия на окружающую среду. Реализация этой нормы будет стимулировать создание экологически безопасных объектов размещения отходов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 10 декабря 2002 г. № 284-О «По запросу Правительства Российской Федерации о проверке конституционности постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и статьи 7 Федерального закона «О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» установил, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, включая плату за размещение отходов, представляет собой форму возмещения экономического ущерба от такого воздействия. Таким образом, плата за негативное воздействие на окружающую среду носит компенсационный характер.

В соответствии с пунктом 4.5 приложения 1 к Инструктивно-методическим указаниям по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утвержденным Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 26 января 1993 г. по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономики Российской Федерации (зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 марта 1993 г., регистрационный № 190), «при размещении токсичных отходов на специализированных полигонах плата с природопользователей за размещение не взимается».

Отсутствие негативного воздействия на окружающую среду отходов, размещаемых в соответствующих объектах, предусматривается в проектной документации на такие объекты, представляющие собой инженерные сооружения, посредством наличия в этой документации инженерных решений, обеспечивающих полную изоляцию отходов от окружающей среды. Соответствие инженерных решений, заявленных в проектной документации, подтверждается заключениями

государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы, проводимыми в соответствии с градостроительным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

На стадии эксплуатации объектов размещения отходов отсутствие негативного воздействия на окружающую среду подтверждается данными мониторинга окружающей среды, который проводится лицами, эксплуатирующими объекты размещения отходов.

Данные мониторинга, свидетельствующие о наличии или об отсутствии негативного воздействия на окружающую среду, отражаются в характеристике объекта размещения отходов при его инвентаризации (строка 15), проводимой в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 49 (зарегистрирован в Минюсте России 8 июня 2010 г., регистрационный № 7520).

В законопроекте предлагается установить обязанность производителя (импортера) продукции за использование (утилизацию), обезвреживание и (или) захоронение произведенной (ввезенной) продукции, утратившей потребительские свойства.

Реализация этой нормы позволит сократить количество отходов, направляемых на захоронение, рационально использовать материальные и природные ресурсы, а также создать новые рабочие места и получать доходы от реализации продукции, полученной с использованием отходов в качестве сырья.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации (в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами)» (далее - федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании использования (утилизации), обезвреживания и (или) захоронения произведенной (ввезенной) продукции, утратившей потребительские свойства» - в части определения требований к технической и технологической документации на производимую (ввозимую) продукцию и обеспечения ее использования (утилизации), обезвреживания и захоронения, после утраты потребительских свойств.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России, Минпромторг России.

Принятие федерального закона потребует также внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

1. Приказ Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» (зарегистрирован в Минюсте России 20 апреля 2010 г., № 16938) - в части изменений, касающихся представления субъектами малого и среднего предпринимательства, не относящимся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минприроды России.

2. Приказ Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (зарегистрирован в Минюсте России 2 апреля 2010 г., № 16796) - в части изменений, касающихся установления соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для субъектов хозяйственной деятельности, не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минприроды России.

3. Приказ Росстата от 28 января 2011 г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» - в части включения в список получателей данных в области обращения с отходами по форме № 2-ТП (отходы), систематизированных на

уровне субъекта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок подготовки – 3 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители – Росстат, Минприроды России.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, located at the bottom right of the page.